



CITTA' DI COPERTINO
Provincia di Lecce
Area AA.GG. E FINANZIARI

Copertino, 31/3/2015

***RELAZIONE TECNICA IN MERITO AL PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE
SOCIETÀ PARTECIPATE DEL COMUNE DI COPERTINO (art. 1 co. 611 e segg. L. 190/2014)***

In merito all'attuazione delle previsioni dell'Art. 1 comma 611 della legge 190/2014, che dispone che, allo scopo di assicurare il *“coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato”*, gli enti locali devono avviare un *“processo di razionalizzazione”* delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015, si relaziona quanto segue:

1. Le partecipazioni societarie

Il comune di Copertino partecipa al capitale delle seguenti società:

1. Società Copertino Multiservizi S.p.a con una quota dal 100%;
2. Società (Gal Terra d'Arneo S.r.l.) con una quota dello 0,38%.

Le partecipazioni societarie di cui sopra sono oggetto del presente Piano.

2. Altre partecipazioni e associazionismo

Per completezza, si precisa che il comune di Copertino, oltre a far parte dell'Unione dei Comuni UNION TRE, di cui fanno parte anche i Comuni di Monteroni, Veglie, Leverano, Carmiano, Arnesano, Porto Cesareo e Lequile.

Il Comune di Copertino è anche socio della Fondazione Istituto di Culture Mediterranee (deliberazione del Consiglio comunale n. 45 del 27/10/2014).

L'adesione all'Unione e la partecipazione ai Consorzi ed alla Fondazione, essendo *“forme associative”* di cui al Capo V del Titolo II del D.lgs. 267/2000 (TUEL), non sono oggetto del presente Piano.

3. Il Piano operativo di razionalizzazione

3.1 Società Copertino Multiservizi S.p.a.

La **Società Copertino Multiservizi S.P.A.**, con un capitale sociale di € 516.450,00 distinto in 1.000 azioni da € 516,45 l'una e con scadenza al 31/12/2050, è attualmente interamente di proprietà del

Comune. In base alla delibera dell'Assemblea del Socio Unico del 30/04/2014, la riserva legale al 31/12/2013 è pari ad € 33.157,25 mentre quella straordinaria è di € 75.197,53.

Ai fini della conoscenza della situazione della predetta società, si propone l'analisi con ulteriori dati alla data del 31/12/2014:

Numero degli amministratori: 3 (componenti CDA di cui uno svolge le funzioni di Presidente)

Numero di direttori / dirigenti: 1

Numero di dipendenti: 56

Risultato d'esercizio

2011	2012	2013
+ € 46.510	+ € 102.195	+ € 4.614,00

Fatturato

2011	2012	2013
3.154.989	3.419.829	4.052.167

Bilanci d'esercizio in sintesi della Società Copertino Multiservizi Srl:

Stato Patrimoniale

Attivo	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	0,00	0,00	0,00
B) Immobilizzazioni	178.413	114.417	79.532
C) Attivo circolante	3.118.689	3.531.037	3.286.065
D) Ratei e risconti	250.678	222.578	14.537
Totale Attivo	3.547.780	3.868.032	3.380.134

Passivo	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013
A) Patrimonio netto	642.211	709.890	629.419
B) Fondi per rischi ed oneri	70.722	34.616	172.567
C) Trattamento di fine rapporto	588.267	662.496	739.051
D) Debiti	2.246.580	2.461.030	1.839.097
E) Ratei e Risconti	0	0	0
Totale passivo	3.547.780	3.868.032	3.380.134

Bilanci d'esercizio in sintesi di Società Copertino :

Conto Economico

	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013
A) Valore della produzione	3.476.433	3.522.611	3.607.896
B) Costi di produzione	3.260.436	3.353.720	3.389.683
Differenza	215.997	168.891	218.213
C) Proventi e oneri finanziari	(3.674)	(1.319)	(1.217)
D) Rettifiche valore attività finanziarie	0	0	0
E) Proventi ed oneri straordinari	(9.074)	90.908	(16.448)
Risultato prima della imposte	203.249	258.480	202.982
Imposte	156.739	156.285	198.368
Risultato d'esercizio	+ € 46.510	+ € 102.195	+ € 4.614,00

Al fine di evidenziare alcuni passaggi salienti della storia della società, a partire dalla sua costituzione, si rammenta che:

- con deliberazione del Consiglio comunale n. 62 del 30/10/1998 venne stabilito di costituire una S.p.A. partecipata con quota maggioritaria pubblica del capitale sociale pari al 53% e fu approvato lo statuto della società ai sensi della legge 142/1009 e della legge 95/1995;
- Con atto n. 15049 del 23/06/1999 per rogito dello studio notarile Novembre da Lecce fu costituita la società "Copertino Multiservizi S.p.A." tra il Comune di Copertino socio di maggioranza, con il 53% e Italia Lavoro S.p.A. socio di minoranza, con il 47%;
- Con deliberazione C.C. n. 13 del 24/09/2004 venne modificato lo statuto della società "Copertino Multiservizi S.p.A." per adeguarlo alle norme previste dal D. Lgsvo 17/01/2003 n. 6 ed in particolare all'art. 2409 bis del codice civile;
- con deliberazione C.C. n. 26 del 20 aprile 2006 venne acquisita dal Comune di Copertino la partecipazione azionaria detenuta da Italia Lavoro S.p.A.;
- con atto del notaio Dell'Anna da Copertino del 01/08/2006 vennero trasferite al Comune le azioni detenute da Italia Lavoro S.p.A (47% del capitale sociale) al prezzo di €. 283.629,21;
- Per adeguarsi alle norme di cui alla legge finanziaria per il 2007, L. n. 269/2006 si è proceduto alla modifica dello statuto della società con scadenza, approvando con Del. C.C. n° 14 del 13/5/2010 un Nuovo statuto, che è stato trasfuso in atto pubblico in data 14/05/2010 con atto rogato dal Dott. Paolo Dell'Anna – Rep. N. 109216 – raccolta n. 21811.

In ordine ai servizi affidati alla stessa si evidenzia che la stessa ha sinora gestito i seguenti servizi:

1) IGIENE URBANA:

- a) con contratto repertoriato al n. 2427 del 27/12/1999 il servizio di igiene urbana fu affidato alla Copertino Multiservizi S.p.A. con durata di anni 9;
- b) con delibera G.C. n. 68 del 03.04.2007 fu approvato il nuovo capitolato speciale d'appalto per la gestione dei r.s.u. e lo schema di atto aggiuntivo al contratto n. 2427/99 con scadenza

- al 31.03.2010, relativo al progetto REC – LAB, redatto dall'Amministratore Delegato della Copertino Multiservizi S.p.A., già approvato con delibera di G.C. n. 10 del 16.01.2007;
- c) Con decreto del Commissario ad Acta ARO 3/LE N. 2 del 18.06.2013, pubblicato sul BURP 105/2013, è stata costituita l'ARO 3/LE, competente nella gestione associata dei RSU (spazzamento, raccolta, trasporto e servizi annessi), mediante l'istituzione dell'Assemblea e dell'Ufficio Unico, con sede nel Comune di Copertino quale comune capofila dell'ARO 3/LE, e individuando il Sindaco del Comune di Copertino, quale Presidente dell'ARO 3/LE; il Sindaco del Comune di Leverano, quale Vicepresidente dell'ARO 3/LE; il Responsabile dell'Ufficio Comune dell'ARO 3/LE, il Responsabile tecnico del Comune di Copertino; il Segretario dell'ARO 3/LE il segretario generale del Comune di Carmiano
- Con il predetto decreto N° 2 del 18/6/2013 si demandava all'Assemblea dell'ARO 3/LE l'adozione dei provvedimenti utili e necessari per l'organizzazione ed il funzionamento dell'Ufficio comune di ARO, nonché l'attivazione, in conformità all'art. 5 della convenzione, delle procedure di affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani per l'intero ARO 3/LE, in ottemperanza all'art 14 c. 2 della LR. 24/2012 e ss.mm.ii.;
 - In data 16.09.2013 il Dirigente Area Tecnica Comunale è stato nominato Responsabile dell'Ufficio Unico dell'ARO 3/LE, come da verbale in atti della medesima ARO 3/LE;
 - con Ordinanza sindacale n° 89 del 1/8/2014 si è disposta la proroga dell'affidamento del servizio, già prorogato in precedenza con altre deliberazioni e da ultimo con Del. G.C. n. 68/2014, alla ditta Copertino Multiservizi spa, dall'01/08/2014 e sino al 31/12/2014, al fine di garantire l'espletamento del servizio di raccolta, trasporto, conferimento ai centri di smaltimento dei rifiuti urbani e degli assimilati, recupero delle frazioni da raccolta differenziata – spazzamento strade e servizi complementari - gestione della piattaforma ecologica comunale, etc;
 - con verbale dell'01.10.2014, l'Assemblea dell'ARO 3/LE ha adottato il progetto da porre a base d'appalto del servizio di raccolta e gestione RSU e servizi attinenti;
 - da parte dell'ARO 3/LE, in conformità all'art. 5 della convenzione, sono state avviate le procedure di affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani per l'intero ARO 3/LE, a far data dal 29.12.2014 con la pubblicazione del bando sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea, con scadenza fissata al 10.03.2015, ore 12:00, per la presentazione delle offerte, scadenza peraltro rinviata al 9/4/2014;
 - infine con Ordinanza n° 169 del 30/12/2014 si è disposto infine, stante la necessità di assicurare l'ordinario andamento del servizio nelle more dell'espletamento della gara indetta dall'ARO, di prorogare l'affidamento a Copertino Multiservizi S.p.a, del servizio di raccolta, trasporto, conferimento ai centri di smaltimento dei rifiuti urbani e degli assimilati, recupero delle frazioni da raccolta differenziata – spazzamento strade e servizi complementari - gestione della piattaforma ecologica comunale, etc. dall'01/01/2015 e sino al 30/04/2015;

B) **Manutenzione Verde Pubblico - Manutenzione Strade - Pulizia degli edifici comunali - Gestione del Mercato Coperto - Manutenzione ordinaria immobili comunali**, con deliberazione Commissario Straordinario n° 86 del 09.12.2008 sono stati affidati, ai sensi dell'art. 113, comma 5, lettera c del D.Lgs. 267/2000, in House Providing alla società "Copertino Multiservizi s.p.a.", sulla base di un piano d'impresa denominato "Progetto Qualità Urbana" proposto dalla stessa Copertino Multiservizi ed approvato da questo Comune con la predetta deliberazione. Con deliberazione G.C. n° 39 del 15.10.2009 l'Amministrazione comunale ha affidato, altresì, sempre in House providing alla stessa Copertino Multiservizi, sulla base di un ulteriore piano d'impresa denominato "**Progetto di qualità urbana Cimitero**", la manutenzione delle aree a verde, dei viali e delle pertinenze del Cimitero Comunale;

- - con contratti repertoriati ai nn. 2615/2009 e 2646/2010 i servizi di cui alle sopraccitate deliberazioni sono stati formalmente affidati alla Copertino Multiservizi fissando per entrambi il termine di scadenza al 30.12.2013;
- Con delibera C.C. n. 16 del 14.06.2013 si è formulato apposito indirizzo per l'esternalizzazione dei servizi strumentali di cui ai contratti n° 2615/2009 e 2646/2010 (“Manutenzione del verde pubblico, Manutenzione Strade, Pulizia uffici comunali, Gestione mercato coperto, Manutenzione ordinaria beni Comunali”, “Manutenzione delle aree verdi, viali e pertinenze del Cimitero comunale”), mediante procedura di evidenza pubblica, in conformità alle vigenti disposizioni del Codice dei Contratti pubblici di cui al D.lgs. n° 163/2006 e ss.mm.ii. e del Regolamento di attuazione approvato con D.P.R. n° 207/2010 e ss.mm.ii., mantenendo contestualmente alla società comunale Copertino Multiservizi spa il servizio pubblico locale dell'Igiene Urbana, nel rispetto della normativa comunitaria in materia di affidamenti *in house*, ferme restando le disposizioni in materia emanate dalla Regione Puglia con L. R. n° 24/2012.
- Con del. G.C. 150 del 18.11.2014 si è ritenuto che la gestione del Cimitero comunale, per la sua peculiarità, possa essere oggetto di diversa previsione progettuale, anche ricorrendo a procedure di finanza pubblica, e che pertanto debba essere scorporata dal progetto da porre a base d'appalto per l'esternalizzazione dei servizi manutentivi e di pulizia, con conseguente destinazione delle risorse ad essa relative, in favore del servizio di manutenzione delle strade comunali e che, pertanto, con il medesimo atto, si è approvato il progetto riformulato da questo ufficio, a seguito di tale indirizzo dell'Amministrazione Comunale, da porre a base d'appalto;
- Con deliberazione n° 189 del 30/12/2014, preso atto che con determinazione del dirigente dell'Area Pianificazione del territorio ed OO.PP. n. 893/2014 è stata approvata la documentazione per l'indizione della gara d'appalto ed è stata predisposta la pubblicazione del bando di gara nelle forme previste dall'art. 66 del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii., con scadenza fissata al 09.03.2015 per la presentazione delle candidature, si è formulato indirizzo al Dirigente dell'Area tecnica, nelle more dell'affidamento del servizio mediante la procedura aperta in questione, per la proroga dei servizi già affidati alla Copertino Multiservizi S.p.A. con contratti n. 2615/2009 e n. 2646/2010, nonché per la gestione del mercato coperto, per n. 4 mesi consecutivi fino al 30.04.2015 agli stessi patti e condizioni dei medesimi contratti ed affidamenti.

Ad oggi pertanto la Società Copertino Multiservizi gestisce in regime di *prorogatio* sia il servizio di Raccolta e trasporto RSU che quelli di Manutenzione del verde pubblico, Manutenzione Strade, Pulizia uffici comunali, Gestione mercato coperto, Manutenzione ordinaria beni Comunali”, “Manutenzione delle aree verdi, viali e pertinenze del Cimitero comunale, per i quali la procedura di evidenza pubblica di aggiudicazione a terzi è ancora in fase di espletamento e il cui termine, trattandosi di procedure entrambe da affidarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, non potrà concludersi entro il 30/4/2014, e pertanto l'affidamento dei detti servizi in capo a Copertino Multiservizi S.p.A dovrà protrarsi per alcuni mesi e comunque almeno sino al 30/9/2015.

Ai fini dell'adempimento al disposto di cui all'art. 1 comma 611 della L. 190/2014 in materia di razionalizzazione della spesa della partecipata in House Copertino Multiservizi S.p.a. si suggerisce di attivare alcune misure concrete e immediatamente attuabili in merito al **contenimento** dei “*costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni*” (lett. e del Comma 611). In particolare si ritiene che possa ridursi di una congrua percentuale la spesa lorda per il funzionamento degli organi sociali, che attualmente ammonta ad € 22.001,22 per il CDA, ad € 30.936,82 per il

Collegio Sindacale e ad € 49.000,00 per il Direttore Generale. Tali scelte potranno adottarsi già nella prossima Assemblea Soci, che si terrà entro il 30/4/2015; in merito alla spesa per consulenze, attualmente pari ad € 31.000,00 circa, non potendo agire in maniera unilaterale, nella prossima Assemblea Soci il Socio Unico potrà avvierà, d'intesa con i professionisti incaricati, il procedimento per ottenere una congrua riduzione del compenso, che terrà conto anche della oggettiva riduzione di attività in occasione del passaggio di consegne dei servizi gestiti alle ditte aggiudicatrici delle procedure di gara già indette rispettivamente dall'Aro e dal Dirigente Area tecnica. Di difficile attuazione appare viceversa la riduzione delle spese di funzionamento legate ad esempio al pagamento di tasse e imposte (Tassa automezzi specifici ed autoveicoli, Tassa sui rifiuti solidi urbani su opificio, Diritti segreteria spese contrattuali, Diritti Camerali Cciaa, Postali ed accessorie, Tassa annuale società, Imposte bollo, vidimazioni, sanzioni e varie) come per le utenze e i beni di consumo, ad eccezione del carburante, ove nel 2013 si è raggiunta una spesa di € 154.000,00, che alla luce del decremento dei prezzi alla colonnina registrato nei primi mesi del 2015, che potrebbero portare un risparmio a regime di circa il 20% qualora il prezzo dovesse rimanere stabile ai valori attuali.

3.2 Gal Terra d'Arneo S.r.l.

Il GAL Terra d'Arneo S.r.l., c di cui il Comune di Copertino detiene una quota di partecipazione azionaria di € 500,00, pari al 0,38% del capitale sociale ha un ampio e rappresentativo partenariato locale composto da 115 soci tra amministrazioni locali ed enti pubblici, associazioni di categoria, istituti bancari e operatori privati. Il capitale sociale ammonta a 130.000,00 euro, di cui il 72% sottoscritto da 101 soci privati e il restante 28% sottoscritto invece da 14 soggetti pubblici. Il termine previsto dallo Statuto è fissato al 31/12/2030, mentre la riserva legale al 31/12/2013 è pari ad € 659,00.

Al fine di comprendere la mission di tale società si riporta ampio stralcio dell'oggetto sociale previsto nel vigente Statuto approvato con atto Notaio Dell'Anna da Copertino del 30/5/2013 n. 113130 di Rep. (n. 24332 racc.)

Costituisce oggetto della società la seguente attività:

- *promuovere e partecipare ai Programmi Leader dell'Unione Europea ed in genere accedere a tutti gli interventi Comunitari, Nazionali, Regionali e Provinciali mirati a favorire lo sviluppo rurale, del sistema produttivo e per creare nuove occasioni di lavoro;*
- *promuovere e gestire attività formative per la realizzazione del programma Leader;*
- *produrre, valorizzare e commercializzare prodotti agricoli, agro alimentari, dell'artigianato, del sistema produttivo rurale, silvicoli e della pesca, garantendo l'introduzione di nuova tecnologia per migliorare le qualità delle stesse produzioni e/o la trasformazione; promuovere e/o organizzare gite, escursioni e percorsi turistici ed agro turistici;*
- *acquistare, ristrutturare, costruire, fittare o permutare beni immobili per perseguire gli scopi sociali;*
- *effettuare tutte quelle operazioni necessarie o utili al perseguimento degli scopi sociali, comprese le operazioni finanziarie;*
- *valorizzare la promozione dei prodotti locali tipici e dell'offerta turistica e agro turistica attraverso la partecipazione a fiere, la gestione di marchi di origine e qualità, le azioni di pubblicità, comunicazione e promozione commerciale, il controllo e la certificazione di qualità, programmi di ricerca, sviluppo e innovazione tecnologica anche sul confezionamento dei prodotti, le ricerche, le analisi di mercato e apposti studi di fattibilità;*
- *la realizzazione dei servizi fondamentali per agevolare l'attività delle imprese, specialmente quelli bancari, postali ed informativi;*
- *promuovere mostre, convegni, iniziative di studio e di degustazione delle produzioni oltre ad attività promozionali verso la rete commerciale di distribuzione a favore dei beneficiari del programma Leader per perseguire gli scopi sociali”;*

Ai fini della conoscenza della situazione della predetta società, si propone l'analisi con ulteriori dati alla data del 31/12/2014:

Risultato d'esercizio

2011	2012	2013
+ € 862,00	+ € 222,00	+ € 2.270,00

Numero degli amministratori: 7 (componenti CDA di cui uno svolge le funzioni di Presidente) N.B. Il Comune di Copertino non ha designato alcun componente)

Numero di direttori / dirigenti: 1

Numero di dipendenti: 4

Oltre ai dati sopra evidenziati, si evidenzia che da una ancorché esigua partecipazione al pacchetto azionario della S.r.l. in questione, la comunità copertinese sta fruendo di numerosi benefici, derivante dal fatto che lo stesso GAL gestisce programmi europei di sviluppo rurale che prevedono il finanziamento di iniziative pubbliche e private, per i cittadini e le imprese che hanno sede nel territorio dei comuni aderenti (in particolare questo Comune, nel 2014, ha beneficiato di un finanziamento per la realizzazione di un'opera pubblica di € 173.098,48, che prevede il recupero di parte di beni culturali dell'Ente - Complesso conventuale delle Clarisse e Chiesa di Casole - oltre a servizi di promozione turistica e territoriale).

Ciò non toglie che, ai fini della razionalizzazione delle partecipazioni societarie dell'Ente in attuazione del predetto art. 1 comma 611 della L. n° 190/2014, qualora l'Ente intenda mantenere tale partecipazione, occorre comunque che si attivi affinché nella prossima Assemblea Soci, visto che nel Cda non è rappresentata, proponga di ridurre del 10 % i compensi per gli Amministratori e del 10 % quelli del Collegio sindacale.

Per completezza si rimanda alla documentazione inviata dal Gal terra d'Arneo in data 30/3/2015 (prot. n° 8162) depositata agli atti d'ufficio, in cui sono ricompresi i seguenti documenti:

- 1) Statuto Sociale approvato con atto **Notaio Dell'Anna da Copertino del 30/5/2013** n. 113130 di Rep. (n. 24332 racc.)
- 2) Bilancio in forma abbreviata al 31 dicembre 2013;
- 3) Bilancio in forma abbreviata al 31 dicembre 2012;
- 4) Bilancio in forma abbreviata al 31 dicembre 2011.

**IL DIRIGENTE AREA AA.GG. E FIN.
DR. ALESSANDRO CAGGIULA**
F.to all'originale